

健康中国建设法治保障中的“人民”导向

张 乐

摘 要 | 2020 年初，一场新型冠状病毒感染引发的肺炎疫情引起了全国乃至全世界的广泛关注。如何提高国民身体素质，加强国民在疾病面前的抵抗力成为理论界和实务界共同关注的重要问题。这也是以习近平同志为核心的党中央着力推进的健康中国建设系统工程的重要目标。在全面依法治国时代背景下，健康中国建设离不开法治护航与保障。健康中国建设的法治保障，当坚持“人民”导向，以习近平法治思想的人民性为价值引领，以满足人民对美好生活新期待为价值目标，以“人民利益至上”为评价标准，以“共建共享”人民广泛参与为价值实现路径，让“人民导向”“中国智慧”“中国模式”在世界进步的潮流中熠熠生辉。

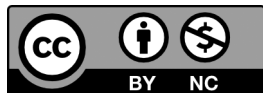
关键词 | 人民性；价值引领；价值目标；评价标准；实现路径

作者简介 | 张乐，法学博士，武汉体育学院马克思主义学院讲师，中南财经政法大学法治发展与司法改革研究中心研究员。

Copyright © 2021 by author (s) and SciScan Publishing Limited

This article is licensed under a [Creative Commons Attribution-NonCommercial 4.0 International License](https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/).

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>



2020 年初，一场新型冠状病毒感染引发的肺炎疫情引起了全国乃至全世界的广泛关注。如何提高国民身体素质，加强国民在疾病面前的抵抗力成为理论和实务两界共同关注的重要问题。正所谓“一人健康是立身之本，人民健康是立国之基”^[1]。纵观人类社会数千年发展历程，民族的昌盛和国家的富强始终以人民健康为不拔之基，以全民健康为奋斗之帜。展望过去，着眼未来，以习近平同志为核心的中共中央把准时代脉搏，回应人民期待，开启健康中国建设新局面。健康中国建设，是国家发展、民族进步中关系国计民生的系统性基础工程。以法治的方式为健康中国建设保驾护航，当坚持“人

民”导向，以习近平法治思想的人民性为价值引领，以满足人民对美好生活新期待为价值目标，以“人民利益至上”为评价标准，以“共建共享”人民广泛参与为价值实现路径。

一、价值引领：习近平法治思想的人民性

2020 年，作为“健康中国”行动的开局之年，

[1] 《以人民健康为中心——解读健康中国行动》，新华网，<http://sn.people.com.cn/n2/2019/0717/c186331-33152735-2.html>，最后访问日期 2019 年 9 月 18 日。

“全民战疫”为“健康中国”赋予新内涵的同时，所取得的有益经验亟待法律制度予以升华与固化，所暴露的问题亦需法律实施予以回应与解决。以法治保障健康中国建设，以法治守护人民健康福祉，成为新时代全民依法治国进程中的必然选择。健康中国建设的法治保障，以习近平法治思想为指导，坚持以人民为中心，坚持政府、社会、个人等多元主体协同推进，提高人民健康水平。^[1]这是在健康中国建设系统工程中坚持以习近平法治思想人民性为价值引领的重要体现。

人民主体性的唯物史观，是习近平法治思想“以人民为中心”核心要义的重要理论渊源。人民性是马克思主义政党建设的核心，是中国共产党先进性的集中体现。中国共产党自成立之日起，就自觉并明确地把“人民解放”和“人民幸福”悬置于价值序列的顶端，把“为人民服务”和“人民利益”旗帜鲜明地写在自己的奋斗旗帜上。党的十八大以来，习近平总书记立足于新时代中国特色社会主义的伟大实践，继承发展了马克思主义的人民主体思想，强调人民立场、人民至上，把马克思主义人民观提升到新的高度。^[2]他指出“人民性的重点就是人民利益”^[3]，“人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量”^[4]，“对人民，要爱得真挚、爱得彻底、爱得持久，就要深深懂得人民是历史创造者的道理”^[5]，应当“把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为出发点和落脚点，坚持以人民为本”^[6]，“坚持以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕”^[7]。

检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，这是坚持立党为公、执政为民的本质要求，是党和人民事业不断发展的重要保障。^[8]他把增进包括人民健康在内的人民福祉提高到前所未有的高度，指出要把体现人民利益、反映人民愿望，维护人民权益、增进人民福祉落实到依法治国全过程，使法律及其实施充分体现人民意志。^[9]习近平总书记作为马克思主义的坚定信仰者、维护者和当代马克思主义理论家，其关于“以人民为中心”的经典观点，是对马克思关于人民是历史的创造者这一唯物史观基本观点的继承和发展。这一理论的发展创新，对新世纪新阶段新特征条件下如何建设健康中国作了鲜明诠释和科学回答，是坚持人民在国家生活中主体地位的集中表现，是全面推进依法治国的力量源泉，也是判断和检验推进健康中国建设的根本标准。她有助于培育人民群众在健康中国建设进程中的主人翁意识和责任意识，确保公民依法享有的各项人身、财产合法权利；发挥人民群众在推进健康中国建设中的积极性、主动性和创造性，推动公民依法履行健康中国建设中的各项法律义务，形成健康中国建设共建共享、充满活力、和谐有序的坚实社会基础。

将坚持中国共产党的领导贯彻健康中国建设始终，是习近平法治思想人民性的原则要求。人民健康无小事，关系着万千百姓幸福生活的获得和享有，关系着国家形象的塑造与民族风貌的展现，也关系着社会和谐的推动、经济发展的促进

[1] 参见 2019 年 7 月 9 日健康中国行动推进委员会印发的《健康中国行动（2019—2030 年）》。

[2] 乔尚奎：《习近平社会建设思想的实践基础》，《学习时报》2018 年 6 月 25 日第 A1 版。

[3] 习近平：《胸怀大局把握大势着眼大事努力把宣传思想工作做得更好》，《人民日报》2013 年 8 月 21 日第 1 版。

[4] 引自习近平代表第十八届中央委员会于 2017 年 10 月 18 日在中国共产党第十九次全国代表大会上作的报告《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》。

[5] 引自习近平于 2014 年 10 月 15 日文艺工作座谈会上的重要讲话。

[6] 习近平：《习近平谈治国理政》，外文出版社 2014 年版，第 154 页。

[7] 引自习近平代表第十八届中央委员会于 2017 年 10 月 18 日在中国共产党第十九次全国代表大会上作的报告《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》。

[8] 习近平：《全面贯彻落实党的十八大精神要突出抓好六个方面工作》，《求是》2012 年第 1 期。

[9] 中共中央文献研究室：《习近平同志重要讲话文章选编》，中央文献出版社 2016 年版，第 208 页。

和文化兴盛的实现。新中国成立 70 余年来,我国人民精神风貌和身体素质整体健康水平不断提高,离不开中国共产党对健康事业的坚强领导所提供的重要政治保障。这是因为,中国共产党领导是中国特色社会主义的最本质特征和最大制度优势,她以“全心全意为人民谋利益”作为与生俱来的价值理想和历史使命,她“除了工人阶级和最广大人民群众的利益,没有自己特殊的利益”^[1]。只有在党的统一领导下,才能充分发挥社会主义制度优势,不断推动人民健康保障向全方位全周期发展,开辟一条符合我国国情的中国特色社会主义卫生与健康发展道路。中国共产党从成立伊始就将保障人民健康同争取民族独立、人民解放的事业紧密相连。及至改革开放以来,我国卫生与健康事业在党的领导下取得长足发展:人民健康水平得到显著提高,人均预期寿命从 70 年前的 35 岁上升为 77 岁,居民主要健康指标总体上优于中高收入国家平均水平;^[2]公共卫生服务体系和整体实力得到明显增强^[3],建成了世界上规模最大的覆盖城乡的基本医疗保障网,构建了能更好满足多样化健康需求的医疗卫生服务体系和更为牢固的公共卫生安全防控屏障,增强了中医药的传承创新,拓展了卫生国际交流,^[4]等等。新时代健康中国建设的推进,是中国共产党对人民的郑重承诺,是全面实践党全心全意为人民服务的根本宗旨的客观要求,必须进一步提高政治站位,全面加强党对健康工作的领导;将社会主义事业建设的主动权牢牢掌握在中国共产党的手中,坚定不移地以坚持和加强中国共产党的统一领导作为政治力量主导,构建中国共产党全面领导健康中国建设的工作格局,实现党领导健康事业的常态化制度化长效化,不断提高人民群众对健康事业的满意度,以期最大可能地将社会主义制度优势转化为推进健康中国建设的长效效能,提高国家健康治理能力与健康治理水平。

把人民健康放在优先发展的战略地位,是习近平法治思想人民性的重要体现。这一特征在习近平总书记关于健康的重要论述中得到充分的展示。习近平总书记在 2016 年 8 月 20 日出席全国卫生与健康大会时提出“要把人民健康放在优先发展的战略地

位……加快推进健康中国建设,努力全方位、全周期保障人民健康”^[3];在 2016 年 8 月 25 日会见第 31 届奥林匹克运动会中国体育代表团全体成员时再次强调“落实全民健身国家战略,普及全民健身运动,促进健康中国建设”^[5],并将这一重要论述通过《健康中国 2030 规划纲要》上升为国家意志,明确了人民健康和全民健身的清晰定位,阐释了全民健身与健康中国建设的重要关系,将人民健康列入前置性国家优先发展战略,而全民健身作为国家战略,是实现健康中国的重要路径。^[6]在习近平总书记关于健康的重要论述和所规划的健康中国建设蓝图中,始终坚持以人民为中心,把人民摆在心中最高位置,提高人民健康水平。这充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的人民性。此外,人民健康的优先发展战略地位的形成具有客观必然性。这与健康本身在人民生活和国家建设、民族复兴历程中所扮演的不可或缺的角色密切相关,又是对我国当前所面临的卫生与健康问题的有效回应。一方面,健康是人民所追求的健康,健康是全民要实现的健康。中国特色社会主义的发展必须坚持以人为本,推动以人民为中心的健康中国建设,为促进人的全面发展和经济社会发展奠定良好的基础条件,为树立民族昌盛、国家富强的良好“中国形象”打造有利品牌。另一方面,受多重因素的影响,我国仍然面临“多重疾病威胁并存、多

[1] 《办好人民满意的体育事业》,《中国体育报》2019 年 8 月 8 日第 1 版。

[2] 数据来源于庆祝中华人民共和国成立 70 周年活动新闻中心第二场新闻发布会中国国家卫生健康委员会主任所公布的数据。

[3] 《把人民健康放在优先发展战略地位 努力全方位全周期保障人民健康》,《光明日报》2016 年 8 月 21 日第 1 版。

[4] 《夯实中华民族伟大复兴的健康之基——以习近平同志为核心的党中央加快推进健康中国建设纪实》,新华网, http://www.xinhuanet.com/politics/2017-10/13/c_1121798749_6.htm, 最后访问日期 2019 年 9 月 21 日。

[5] 刘鹏:《落实全民健身国家战略 努力推进健康中国建设》,《人民日报》2016 年 10 月 10 日第 14 版。

[6] 谭琳:《论习近平体育思想的人民性》,《武汉体育学院学报》2019 年 4 月刊。

种健康影响因素交织的复杂局面”^[1]，影响人民健康，制约经济发展和社会的和谐稳定。这对我国健康中国建设的推进提出了新的挑战，从客观上要求党和国家将人民健康置于优先发展的战略地位。为此，习近平总书记指出在推进健康中国建设的过程中，应当坚持正确的卫生与健康工作方针，以改革创新为动力，多措并举，统筹推进，将健康融入所有政策，实现人民共建共享。

把全民健康作为全面建成小康社会的重要内容，是习近平法治思想人民性的时代要义。实现全面建成小康社会宏伟目标，是谱写国家富强、民族振兴、人民幸福的时代新篇章，对实现中华民族伟大复兴“中国梦”具有里程碑意义。2003年，习近平总书记在浙江工作时即提出“要把全民健身工作作为各级政府的民心工程来抓，把体育达标作为全面建设小康的考核内容之一”^[2]；2013年，他在出席第十二届全国运动会时进一步阐释“全民健身是全体人民增强体魄、健康生活的基础和保障，人民身体健康是全面建成小康社会的重要内涵，是每一个人成长和实现幸福生活的重要基础”^[3]；2016年，他出席全国卫生与健康大会时再次强调“没有全民健康，就没有全面小康，推动全民健身与全民健康的深度融合”^[4]；2017年，习近平总书记访问洛桑国际奥委会，向国际奥委会主席巴赫介绍“大力发展群众体育，通过全民健身实现全民健康，进而实现全面小康目标”^[5]。这一系列讲话既深刻阐释了全民健身的重要性，也阐明了全民健身、全民健康和全面小康之间的内在逻辑关系。没有全民健身，就失去了提升国民整体身体素质和精神风貌的重要途径，就没有全民健康；没有全民健康，就没有实现全面建设小康社会的最坚实根基，就难以实

现全面小康。习近平总书记将全民健康上升到全面小康社会能否建成的高度，将全民健身作为实现全民健康和全面小康目标的重要保障，是始终坚持“以人民为中心”核心要义的法治表达，也是对健康中国建设之时代价值的独特理解。

二、价值目标：满足人民对美好生活新期待

习近平总书记指出，中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。^[6]具体到健康中国的建设的法治保障中，初心和使命就是要不断坚持以人民为中心的发展思想，多措并举，增强人民体质，为实现中华民族伟大复兴凝心聚力。这也就意味着健康中国建设的法律制度体系、法治实施体系、法律监督体系的构建与完善，当以满足人民群众对美好生活新期待为价值目标，更加注重解决人民健康保障、人民健康可持续发展中所存在的问题和不足，主动服务于人的全面发展和社会全面进步，以全民健康推动全面小康。

以满足人民对美好生活新期待为健康中国建设的价值目标，是对我国历史传承的突破性继承与时代性创新。新中国成立的70余年，是栉风沐雨、砥砺前行的70余年，是一个国家不断探索不断开创健康中国建设新局面的70余年。自中华人民共和国建立伊始，历届国家领导人高度重视人民健康、关注健康中国建设。毛泽东认为身体是“知识之载，道德之寓”，当“发展体育运动，增强人民体质”^[7]；邓小平主张通过大力发展体育为人民群众的身体健康服务；江泽民在2003年会见全国群众体育先进代表时指出“为增强人民体质服务，是党和国家对体育工作的基本要求”；胡锦涛则强调“全面

[1] 参见《习近平：把人民健康放在优先发展战略地位》，新华网，http://www.xinhuanet.com/politics/2016-08/20/c_1119425802.htm，最后访问日期2019年9月20日。

[2] 孙光明：《以习近平总书记体育思想为指引扎实推动体育强省建设》，《中国体育报》2015年8月11日第3版。

[3] 引自习近平总书记在2013年8月31日上午在沈阳会见参加全国群众体育先进单位和先进个人表彰会、全国体育系统先进集体和先进工作者表彰会的代表时所发表的重要讲话。

[4] 引自2016年习近平总书记出席全国卫生与健康大会所发表的重要讲话。

[5] 《推动全民健身 习近平身体力行》，《人民日报海外版》2019年8月6日第9版。

[6] 《办好人民满意的体育事业》，《中国体育报》2019年8月8日第1版。

[7] 参见1952年毛泽东同志给全国体育总会成立的题词。

落实科学发展观,坚持以增强人民体质、提高全民族的健康素质为目标,不断开创体育事业和体育工作的新局面”^[1]。中国共产党的历届领导人,在结合我国不同时期具体国情的基础之上所形成的对“人民健康”的理解与认识,是新时代健康中国战略得以形成的重要源泉。党的十八大以来,习近平总书记依据时代发展,站在新的历史高度,对历届领导人的人民健康理念加以突破性继承与时代性创新,回应人民对健康的新期待,开启健康中国建设的新征程,以全民健身推动全民健康,以全民健康助力全面小康;着眼民族未来,勾勒健康中国建设的“设计图”,开启“三步走”的健康中国建设宏伟战略目标,建设与社会主义现代化国家相适应的健康中国。

以满足人民对美好生活新期待的价值目标,要求健康中国建设针对全人群、围绕全生命周期展开。健康是人类永恒的追求,^[2]人们对健康的追求是普遍的、贯彻生命全周期的。但是,受制于社会环境以及健康理念等因素的影响,我国健康领域呈现出发展不平衡不充分之状态。其中,发展不平衡既表现在推进健康中国建设之举措在不同区域、城乡、人群、领域之间的发展不平衡,如推动全民健康实现的群众性体育赛事的展开及“全民健身”理念的普及,卫生医疗的资金投入、硬件设施、专业人员配置等资源水平等层面的不平衡;亦表现在受不平衡因素而呈现的健康成果的不平衡,如人均期望寿命、5岁以下儿童死亡率、婴儿死亡率等健康结果指标在东中西部地区、城乡之间存在的较大差距。^[2]发展不充分主要表现在,将健康放在优先发展的战略地位落实不到位、人民群众健康水平仍有较大提高空间;卫生投入依然不足、人民群众多样化多层次的健康服务需求难以满足;看病难、看病贵问题尚未根本解决、人民群众看病就医负担依然较重;基层卫生服务和公共卫生服务依然薄弱,优质医疗资源严重不足等。^[2]实施健康中国战略要求以人民健康为中心,以更加突显社会公平的新时代健康政策“一个不少、一个不落”为人民群众提供全方位全周期的健康服务,推动我国健康事业向“以健康为中心”的转变和发展,提高全体人民健康水平。从人民个体层面来看:健康中国建设针

对“全人群”展开,是全民健身理念得以实践的重要印证与依据。这要求柔性的健康治理体系加强对全体人民的引导,不分男女,无论老少,通过健身活动增强体魄,提高健康水平。此外,围绕人民“全生命周期”展开的健康中国建设,不仅应当关注不同年龄阶段人民个体对于健康的需求与期待,也应同时注意人民个体身心不同层面的健康状况,“以心乐促身安”。从国家与社会层面来看:针对全人群、围绕全生命周期展开的健康中国建设,是一个关涉食品卫生、环境保护、市政建设、法治文化等在内的、全面复杂的系统,^[3]这要求我国进一步完善健康治理体系和治理能力的法治化建设,增大对中西部地区、乡村地区的卫生医疗资源的社会投入,强化公共卫生体系;转变政府职能,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好地体现政府在健康领域的积极作用;进一步倡导健康生活方式,营造绿色安全的健康环境,大力实施体育惠民,让全民健身的理念深入人心,让全民健身的践行者随处可见;拓展群众体育的广度和深度,让群众体育事业为全民健康和人民幸福服务,满足人民群众日益增长的美好生活需要。

三、评价标准:人民利益至上

自建党之初至新中国成立至今,中国共产党“为人民解放流血牺牲,为人民幸福殚精竭虑”,始终牢记自己的初心和使命,把“人民群众拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应”作为制定各项方针政策的出发点和落脚点,把“是否实现人民利益”作为各项事业推进的评价标准。^[4]健康

[1] 参见 2005 年胡锦涛出席全国第十届运动会开幕式时的发言。

[2] 代涛:《健康中国顺应人民对美好生活的新期待》,《中国卫生》2017 年 12 期。

[3] 支振锋:《健康中国需要法律动真格》,中国法院网,<https://www.chinacourt.org/article/detail/2017/08/id/2973690.shtml>,最后访问日期 2021 年 5 月 28 日。

[4] 许军强:《人民利益至上是中国共产党人一以贯之的价值取向》,中国社会科学网,http://www.cssn.cn/dzyx/dzyx_mtgz/201810/t20181025_4731489.shtml,最后访问日期 2019 年 9 月 20 日。

中国作为中国特色社会主义事业建设的重要组成部分，以维护人民健康的坚定决心，采取有效措施，

“努力使群众不生病、少生病，提高生活质量，延长健康寿命”^[1]，确保人民通过自身的行动、政府和社会的保障及服务获得更多更公平的健康成果及优质的健康福利。作为健康中国重要守护与保障的法治建设，始终坚持“人民利益至上”的评价标准，是由我国新时代社会主要矛盾所决定的。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要与不平衡不充分的发展之间的矛盾。在实现中华民族伟大复兴“中国梦”的进程中，人民日益增长日益广泛的美好生活需要对人民健康提出了新要求新期待。这要求进一步提高全体人民健康水平。党的十八大以来，党和国家坚持人民利益至上，深入把握社会主义初级阶段基本国情、社会主要矛盾、世界上最大发展中国家的国际地位“三个没有变”，^[2]真正把人民利益放在最高位置，团结带领人民有效应对健康领域的风险挑战、成功推进健康中国建设，更好更全面地提高人民健康水平、实现人民幸福。健康中国的法治保障以“人民利益至上”为效果评价标准，以“人民为中心，为了人民、依靠人民，不断增进人民福祉、促进人的全面发展”作为经济社会发展、改革与法治建设的出发点和落脚点，彰显了治国理政的人民性特质。^[3]

从健康中国的法治保障内涵来看，其以“人民利益至上”为效果评价标准具体表现在：第一，以法治方式保障健康中国建设之目的在于维护和促进当代人的健康发展。党和国家通过对政策的宏观调控来实现社会经济与人民健康之间的协调发展，确保人民公平享有健康福利与健康成果。第二，以法治方式推动健康中国建设之内容始终坚持以人为本，坚持人民利益至上，谋划健康中国建设法治思路、制定健康中国推进法治举措，以法律制度规范、公共政策、科技进步、中西医结合、重大行动为切入点，着力解决长期（或长远）威胁我国人民生命安全的重大疾病和健康问题，不断满足人民对美好生活的健康新期待。第三，以法治方式促进健康中国建设之价值功能在于以保证社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落

脚点，将人民对其所能获得的健康利益满意与否作为衡量健康事业发展成果的最好标尺，让人民群众在全面参与健康中国建设、公平享有健康成果中增强获得感、幸福感。

四、实现路径：“共建共享”人民广泛参与

以“共建共享”人民广泛参与作为健康中国法治建设的重要路径，究其本质是群众观点与群众路线在健康中国战略实施中的贯彻与施行。群众观点与群众路线是马克思主义的基本观点和基本路线，是共产党的传家宝。健康中国的建设既关乎人民个体健康与全面幸福，还关乎国家富强与民族复兴，习近平新时代中国特色社会主义思想要求我们应当重视发挥人民群众在健康中国建设进程中的积极作用。**从人民的角度来看**，“每个人是自己健康的第一责任人”。生命健康权是人民群众所享有的最基本权利，是公民其他合法权利行使的前提与基础。这使得人民群众对健康有着天然的渴求。与此同时，人民群众的力量是无穷的，能够通过转变自身健康观念、参与群众性体育活动、参加“共建共享”健康社会治理等行动，为健康中国建设营造良好的社会环境。**从国家与社会的层面来看**，健康中国发展战略的实施，是“国家全面建成小康社会的宏伟健康蓝图”，是“国家全方位健康发展的具体体现”，“是中国人民在全面建设小康社会、实现中华民族伟大复兴‘中国梦’新征程中向世界展示全新形象的奋斗目标”，凝聚着政府、社会和全体人民的共同理想，在全体人民共同奋斗，健康事业稳定发展的基础之上，使健康成果“更多更公平惠及全体人民”^[4]。

[1] 引自 2019 年 7 月 9 日健康中国行动推进委员会印发的《健康中国行动（2019—2030 年）》。

[2] 陈光林：《始终坚持人民利益至上》，《人民日报》2015 年 8 月 26 日第 7 版。

[3] 袁秉达：《习近平总书记治国理政思想的人民性特质》，《前线》2017 年 05 期。

[4] 《紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义学习宣传贯彻党的十八大精神》（2012 年 11 月 17 日），《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社 2014 年版，第 78—79 页。

“共建共享”人民广泛参与健康中国建设是对其综合治理实施模式的具体反映。为更好应对“健康问题”的挑战，健康中国战略的制定与实施中对各部门的相关职能进行有机协调，对社会不同主体的积极性与配合性进行充分调动。^[1]具体而言：（1）**推动健康中国建设全面融入国家总体布局之中。**以习近平同志为核心的党中央高度重视健康中国建设，强调健康“是立身之本，也是立国之基”；“是全面建成小康社会的重要内涵，也是人类社会发展福祉的永续追求”^[2]，只有“把健康融入所有政策，人民共建共享”，才能找到健康中国的正解。^[2]这要求党和国家引领和推动健康中国建设融入中国特色社会主义伟大事业的总体布局中，明晰健康中国建设与经济建设、政治建设、社会建设、文化建设、生态文明建设的有机联系，加快形成有利于健康的经济社会发展模式，落实健康优先发展战略，将健康置于经济社会发展的重要方面，促进健康理念融入公共政策制定实施的全过程，为全体人民的全生命周期提供公平可及、系统连续的健康服务。（2）**构建“硬法”与“软法”综合治理健康中国建设法治模式。**共建共享的“健康中国”建设新格局，既需要发挥国家法律规范之“硬法”的约束性作用，也需要发挥社会自治规范之“软法”的引导作用。国家应当制定与完善公共卫生法律以确保基本医疗卫生事业的公益性，让广大人民群众享有公平可及、系统连续的健康服务；修改和完善环境保护法律，实行最严格的生态环境保护制度，切实解决影响人民群众健康的突出环境问题；修改并完善食品安全法律制度，加强食品安全监督和管理；建立健全公共安全法律体系，减少公共安全事件对人民生命健康的威胁。与此同时，国家还应积极鼓励推动城乡社区依法制定符合城乡社区特色的乡规民约、城市公约、家教家训等“软法”规范，发挥社会规范在社会治理中的作用，形成“硬法”与“软法”功能互补、刚柔相济、协调融贯的运行机制，助推健康中国共建共享综合治理格局建设。（3）**强化大数据运用，推动健康中国智慧治理。**在全民健身

上升为国家战略的大背景下，人民群众对健康的需求将更加多样，信息化智能化健康需求迅猛增长，让大数据更好地融合健康中国建设，满足人们健康生活新期待，有利于保障和改善民生，创造更加美好的生活。^[3]一是发展以人民为中心的智慧健康服务，满足大众健身健康需求，大力完善公共卫生服务体系，更好满足人民需求。二是通过科技元素植入进一步提升医疗水平、体育训练水平等，用高科技带动运动训练、健康科研、医疗水平的整体提升。^[4]三是加快构筑“信息资源池”。通过建立统一、高效的大数据云平台、综合服务平台和公共信息数据库，强化人民健康信息数据、人民参与体育运动等相关健康数据、人民对健康成果享有的反馈数据等关键资源能力建设，完善健康中国信息公开制度建设；加大人民对健康问题诉求的解答、人民体育运动偏好、对社会和政府所提供的公共卫生等健康服务满意度等大数据收集分析能力建设，提高健康决策的科学性与人民意愿、人民满意程度的契合度，提高打造共建共享“健康中国”治理格局的能力和治理的智能化水平。四是推动包括与“人民健康”密切相关的智慧企业、智慧学校、智慧医院、智慧社区、智慧警区、智慧综治平台等建设，整合信息资源，培育和构建现代信息资源池，形成现代综合健康信息体系，促进健康信息资源共享。五是打造统一规范、运行高效的云健康大数据平台，开发与制定统一开放、共享应用的健康数据标准体系。（4）**加强人才培养和相关制度建设，为“健康中国”建设提供专业**

[1] 李彪：《“健康中国”视域下中国武术健康价值的时代审视》，苏州大学2017年硕士学位论文。

[2] 《夯实中华民族伟大复兴的健康之基——以习近平同志为核心的党中央加快推进健康中国建设纪实》，新华网，http://www.xinhuanet.com/politics/2017-10/13/c_1121798749_6.htm，最后访问日期2019年9月21日。

[3] 李红梅：《让人工智能助力健康中国》，《人民日报》2018年11月23日第19版。

[4] 陈刚：《智慧体育助力以人民为中心的健康中国建设》，《新华日报》2017年9月13日第7版。

化人才。人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源，是引领健康中国建设的第一资源。专业化人才体系的构建，当从社会层面提升医务人员薪酬待遇、发展空间、执业环境、社会地位等方面发挥广大医务人员积极性，关心爱护医务人员身心健康，增强医务人员职业荣誉感，营造全社会尊医重卫的良好风气；从业主体层面，加强社会主义核心价值观的弘扬和践行，强化医德医风建设和行业自律；从法治层面完善涉医违法犯罪行为的预防与打击，保护医务人员安全。^[1]（5）**建构科学的社会治理评估体制机制。**以“人民利益至上”为最终评价标准，全面建立科学化、规范化、专业化的健康影响评价评估制度，制定科学合理的评估标准及指标体系，合理设置指标权重，系统评估各项经济社会发展规划和政策、重大工程项目对健康的影响，推动健康中国治理体水平的不断提高。（6）**参与健康相关领域国际标准、规范等的研究和谈判，**建立标准国际化卫生健康工作机制，完善我国参与国际重特大突发公共卫生事件应对的紧急援外工作机制，^[1]加强我国同“一带一路”建设沿线国家卫生与健康领域的国际交流合作，提升卫生健康的国

际化水平。

五、结语

在健康中国法治建设中坚持“人民”导向，是对习近平法治思想的根本遵循，对新时代我国社会主要矛盾的时代回应，对探索健康治理水平与治理能力现代化的有效探索，对人民健康、民族发展、世界未来具有不容忽视的重要意义。其不仅为人民身体健康服务，为人民精神丰满服务，也为人民生活幸福、为民族未来服务。“一人健康是立身之本”，健康的身体是人创造和享受幸福生活的前提与基础，健康的精神状态是创造幸福生活的“助推器”；“人民健康是立国之基”，民族拥有强健体质和蓬勃的活力，才能屹立世界民族之林；“人类健康是立世之石”，人类享有健康整体秩序，方可肩负起增进人类文明有序发展之重任与使命。健康中国的法治建设，既应重视当下，与全民健身建设、体育强国建设紧密相连，使人民体质得到有效增强，共同描绘一幅健康中国建设的美好生动图景；又应着眼民族未来，将其与小康梦、中国梦实现紧密相连，让健康中国法治建设的“中国智慧”“中国模式”在世界进步洪流中熠熠生辉。

[1] 《习近平：把人民健康放在优先发展战略地位》，新华网，http://www.xinhuanet.com/politics/2016-08/20/c_1119425802.htm，最后访问日期 2019 年 9 月 20 日。