

实施乡村振兴战略背景下的现代农业体系构建

吕一浩

陇西学院，陇西

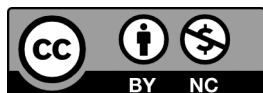
邮箱: lyh620416@163.com

摘 要 | 实施乡村振兴战略，构建现代农业体系，推进农业农村现代化顺应我国经济社会发展的客观趋势，符合当今世界农业发展的一般规律，是全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、决胜全面建成小康社会奋斗目标的必然要求，是加快社会主义现代化建设进程的重大任务。必须针对目前发展现代农业面临的问题，优化农业结构，健全现代农业的产业体系；强化科技支撑，完善现代农业生产体系；发展适度规模经营，构建现代农业经营体系；突出社会化，健全农业社会化服务体系；增加投入，完善农业支持保护制度，全面推进我国农业农村现代化建设。

关键词 | 现代农业体系；构建；乡村；振兴

Copyright © 2021 by author (s) and SciScan Publishing Limited

This article is licensed under a [Creative Commons Attribution-NonCommercial 4.0 International License](https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/). <https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>



农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。党的十九大报告提出，要实施乡村振兴战略，

加快推进农业农村现代化。要“构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，完善农业支持保护制度，发展多种形式适度规模经营，培育新型农业经营主体，健全农业社会化服务体系，实现小农户和现代农业发展有机衔接。”加强“三农”工作，构建现代农业体系，推进农业农村现代化顺应我国经济社会发展的客观趋势，符合当今世界农业发展的一般规律，是全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、决胜全面建成小康社会奋斗目标的必然要求，是加快社会主义现代化建设进程的重大任务。因此，必须针对目前发展现代农业面临的问题，以优化农业结构、培育新型农业经营主体、推进农业服务体系社会化建设等为切入点，构建和完善现代农业产业体系、生产体系、经营体系、农业支持保护制度和农业社会化服务体系，全面推进我国农业农村现代化建设。

1 优化农业结构，健全现代农业产业体系

现代农业产业体系，是产业横向拓展和纵向延伸的有机统一，重点解决农业资源要素配置和农产品供给效率问题，是现代农业整体素质和竞争力的显著标志。与传统农业产业体系不同，现代农业产业体系具有完善的现代产业组织体系、先进的生产要素投入、高效的市场化运作、合理的产业布局、多元化的产业功能等“现代”特征，其主要特征是农业产业发展中突出高新技术的现代性，展示出现代农业产业体系的核心竞争力。健全建设现代农业产业体系，必须注重高新技术的发展和运用，开发农业的多种功能，向农业的广度和深度进军，促进农业结构不断优化升级。

1.1 端牢饭碗，提高粮食生产能力保障水平

2013年12月，习近平同志在中央农村工作会议指出，“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上。我们的饭碗应该主要装中国粮，一个国家只有立足粮食基本自给，才能掌握粮食安全主动权，进而才能掌控经济社会发展这个大局。”2017年10月，党的十九大再次强调，要“确保国家粮食安全，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。”因此，健全现代农业产业体系，必须坚持立足

国内保障粮食基本自给的方针,构建供给稳定、调控有力、运转高效的粮食安全保障体系。首先,坚持最严格的耕地保护制度。全面划定永久基本农田,以粮食等大宗农产品主产区为重点,大规模推进农田水利、土地整治、中低产田改造和高标准农田建设。其次,完善耕地占补平衡制度。耕地占补平衡要注重空间均衡、生态效应,探索重大建设项目国家统筹补充耕地办法,探索建设占用耕地补充责任的多元化实现途径,推进补充耕地的跨区域国家统筹,全面推进建设占用耕地耕作层剥离再利用。第三,建立粮食生产功能区和重要农产品生产保护区。健全粮食主产区利益补偿机制,继续实施优质粮食产业、种子、植保和粮食丰产科技等工程,支持粮食主产区发展粮食生产和促进经济增长,确保稻谷、小麦等种植面积基本稳定。第四,完善粮食安全系统。深入推进粮食绿色高产高效创建,加强对粮食生产、消费、库存及进出口的监测和调控,建立和完善粮食安全预警系统,维护国内粮食市场稳定。

1.2 加快推进农业结构调整,推进农村一二三产业融合发展

党的十九大报告强调,要促进农村一二三产业融合发展,支持和鼓励农民就业创业,拓宽增收渠道。优化农业结构,健全现代农业产业体系,首先,要加快推进农业结构调整,推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体化发展。重点是调整农业种植结构,支持优势产区,加强棉花、油料、糖料、大豆、林果等生产基地建设;统筹考虑种养规模和资源环境承载力,推广粮改饲和种养结合模式,发展农区畜牧业;分区域推进现代草业和草食畜牧业发展,提高畜禽、水产标准化规模化养殖水平,促进奶业优质安全发展;实施园艺产品提质增效工程,发展特色经济林和林下经济。其次,要优化特色农产品生产布局,加快现代农业示范区建设。第三,推进农业产业链和价值链建设,建立多形式利益联结机制,培育融合主体、创新融合方式,拓宽农民增收渠道,更多分享增值收益。积极发展农产品加工业和农业生产性服务业,拓展农业多种功能,加快发展都市现代农业,推进农业与旅游休闲、教育文化、健康养生等深度融合,发展观光农业、体验农业、创意农业等新业态,激活农村要素资源,增加农民财产性收入。

1.3 确保农产品质量安全，促进农业可持续发展

首先，要加快完善农业标准，全面推行农业标准化生产。重点是加强农产品质量安全和农业投入品监管，强化产地安全管理，实行产地准出和市场准入制度，建立全程可追溯、互联共享的农产品质量安全信息平台，健全从农田到餐桌的农产品质量安全全过程监管体系；加强动植物疫病防控能力建设，强化农药和兽药残留超标治理，严格食用农产品添加剂控制标准，强化进口农产品质量安全监管；创建优质农产品品牌，支持品牌化营销。其次，要大力发展生态友好型农业。实施化肥农药使用量零增长行动，全面推广测土配方施肥、农药精准高效施用；实施种养结合循环农业示范工程，推动种养业废弃物资源化利用、无害化处理；开展农业面源污染综合防治，开展耕地质量保护与提升行动，创建农业可持续发展试验示范区。第三，要加强农业国际合作。健全农产品贸易调控机制，优化进口来源地布局，在确保供给安全条件下，扩大优势农产品出口，适度增加国内紧缺农产品进口；积极开展境外农业合作开发，建立规模化海外生产加工储运基地，培育有国际竞争力的农业跨国公司；拓展农业国际合作领域，支持开展多双边农业技术合作。

2 强化科技支撑，完善现代农业生产体系

现代农业生产体系是先进生产手段和生产技术的有机结合，重点解决农业的发展动力和生产效率问题，是现代农业生产力的发展水平的显著标志。构建现代农业生产体系，就是要用现代物质装备武装农业，用现代科学技术服务农业，用现代生产方式改造农业，转变农业要素投入方式，推进农业发展从拼资源、拼消耗转到依靠科技创新和提高劳动者素质上来，提高农业资源利用率、土地产出率和劳动生产率，增强农业综合生产能力和抗风险能力，从根本上改变农业发展依靠人力畜力、“靠天吃饭”的局面。完善现代农业生产体系的重点是提高农业技术装备和信息化水平。因此，要健全现代农业科技创新推广体系，加快推进农业机械化，加强农业与信息技术融合，发展智慧农业，提高农业生产水平。

2.1 强化科技支撑，完善现代农业科技体系

完善现代农业科技体系，一方面要抓好农业科技创新，改善农业重点实验室创新条件，大幅度增加农业科研投入，加强国家基地、区域性农业科研中心创新能力建设；启动农业行业科研专项，支持农业科技项目，着力扶持对现代农业建设有重要支撑作用的技术研发；加强农业科技自主创新，加快推进农业技术成果的集成创新，加快生物育种、农机装备、绿色增产等技术攻关，推广高产优质适宜机械化品种和区域性标准化高产高效栽培模式；发展现代种业，开展良种重大科技攻关，实施新一轮品种更新换代行动计划，建设国家级育种基地，培育壮大育繁推一体化种业龙头企业；推进主要作物生产全程机械化，促进农机农艺融合。另一方面，要健全和激活基层农业技术推广网络，积极探索农业科技成果进村入户的有效机制

制和办法，加强基层农业技术推广体系建设，发挥农业院校在农业技术推广中的积极作用，提高基层农业科技成果转化能力；继续支持重大农业技术推广，加强农业科技推广队伍建设，保证对农技推广队伍建设的投入，坚持国家扶持与自我发展相结合，努力提高科学技术对农业的贡献率。

2.2 发展农业机械化，提高农业机械化水平

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲》提出，要加快推进农业机械化。农业机械化是农业现代化的重要标志，是衡量现代农业发展的重要标志。发展农业机械化，提高农业机械化水平，重点要在农业机械化的政策扶持、技术培训和标准化建设上下功夫。首先，完善农机政策扶持体系。完善各项配套法规，抓好扶持政策的落实，依法促进、依法监管，为农机化发展营造更好的环境。其次，加快农机服务产业化进程。建立和完善农机社会化服务体系，以主要粮食作物的生产机械化为重点，拓宽农机化服务领域，提供农机作业系列化、专业化服务，大力推进农机服务产业化。第三，抓好农机技术培训工作。要加大对农民特别是农机化实用人才的培养培训力度，增强农民和农机大户的服务能力和直面市场的经营水平。第四，加大农机监督管理。加强农业机械化标准体系建设，提高农机产品的试验鉴定和质量认证工作水平；

加强对农机作业的安全监督管理，构筑农机安全宣传教育、技术检审、执法监控三大防线。

2.3 利用信息技术，推进农业信息化建设

首先，加强城乡融合的信息基础设施建设，加强农业信息服务平台建设，用信息技术装备农业，健全农业信息收集和发布制度，整合涉农信息资源，推动农业信息数据收集整理规范化、标准化，推动信息技术与农业生产管理、经营管理、市场流通、资源环境等融合。其次，加快公用农业数据库建设，推进农业大数据应用，增强农业综合信息服务能力。第三，大力推进“互联网+”现代农业，应用物联网、云计算、大数据、移动互联等现代信息技术，推动农业全产业链改造升级。实施农业物联网区域试验工程，推进农业物联网应用，加快发展涉农电子商务，大力发展智慧气象和农业遥感技术应用，提高农业智能化和精准化水平。

3 发展适度规模经营，构建现代农业经营体系

现代农业经营体系，是现代农业经营主体、组织方式、服务模式的有机组合，重点是解决“谁来种地”和经营效益问题，是现代农业组织化程度的显著标志。构建现代农业经营体系，就是要加大体制机制创新力度，培育规模化经营主体和服务主体，加快构建职业农民队伍，形成一支高素质农业生产经营者队伍，促进不同主体之间的联合与合作，发展多种形式的适度规模经营，提高农业经营集约化、组织化、规模化、社会化、产业化水平。

3.1 完善农村土地制度，发展适度规模经营

构建现代农业经营体系，就是要以发展多种形式适度规模经营为引领，创新农业经营组织方式，构建以农户家庭经营为基础，合作与联合为纽带，社会化服务为支撑的现代农业经营体系，提高农业综合效益。首先，要完善农村土地制度。重点是巩固和完善农村基本经营制度，深化农村土地制度改革，完善承包地所有权、承包权、经营权“三权”分置制度，依法推进土地

经营权有序流转,通过代耕代种、联耕联种、土地托管、股份合作等方式,推动实现多种形式的农业适度规模经营。党的十九大报告强调,“巩固和完善农村基本经营制度,深化农村土地制度改革,完善承包地‘三权’分置制度。保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长三十年。”在此基础上,坚持和完善农村基本经营制度,进一步推进农村土地承包经营权确权登记颁证,完善土地所有权、承包权、经营权分置办法,强化土地承包经营权纠纷调解仲裁,发展土地流转、土地托管、土地入股等多种形式的适度规模经营。

3.2 完善政策体系,培育新型经营主体

重点是发展多种形式适度规模经营,培育壮大专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等新型经营主体,推动家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营共同发展。要健全有利于新型农业经营主体成长的政策体系,在财政、金融、保险、用地等方面加大扶持和引导力度,扶持发展种养大户和家庭农场,引导和促进农民合作社规范发展,培育壮大农业产业化龙头企业;鼓励和支持工商资本投资现代农业,促进农商联盟等新型经营模式发展;建立新型农业经营主体生产经营直报信息系统,加快建设农业信贷担保服务体系,优先支持新型经营主体发展适度规模经营;支持农民通过股份制、股份合作制等多种形式参与规模化、产业化经营,使农民获得更多增值收益。

参考文献

- [1] 习近平. 决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[N]. 人民日报, 2017(1).
- [2] 韩长赋. 构建三大体系推进农业现代化[N]. 人民日报, 2016(15).
- [3] 曹慧, 郭永田, 刘景景, 等. 现代农业产业体系建设路径研究[J]. 华中农业大学学报(社会科学版), 2017(2): 31-36.

Construction of Modern Agricultural System under the Background of Rural Revitalization Strategy

LV Yihao

Longxi University, Longxi

Abstract: Implementing the strategy of rural revitalization, building a modern agricultural system, and promoting the modernization of agricultural and rural areas conform to the objective trend of China's economic and social development, in line with the general rule of the current world agricultural development, and are the inevitable requirements for comprehensively implementing Xi Jinping's new socialist ideology with Chinese characteristics and winning the goal of building a moderately prosperous society in an all-round way. It is a major task to speed up the process of socialist modernization. In view of the current problems in the development of modern agriculture, we must optimize the agricultural structure and improve the industrial system of modern agriculture; strengthen scientific and technological support and improve the modern agricultural production system; develop moderate scale operation and build a modern agricultural management system; highlight socialization and improve the agricultural socialized service system; increase investment and improve the agricultural support and protection system, Comprehensively promote the modernization of agriculture and rural areas in China.

Key words: Modern agricultural system; Construction; countryside; Revitalization